

漁農業可持續發展藍圖

為推動漁農業升級轉型、邁向現代化和可持續發展，環境及生態局、漁護署與業界攜手制訂《漁農業可持續發展藍圖》於 2023 年 12 月出版，並計劃分階段推出多項措施，涵蓋財政、基礎設施、土地和技術支援，以提升本地漁農產品的產量、質素和產值。

農業

香港的土地大多是陡峭的山坡，只有約 7 平方公里的土地用來耕種。農場面積一般較細小，主要生產葉菜、豬或家禽。

消耗量：2023 年，本港七百多萬人每日消耗的新鮮糧食，數量如下：715 公噸米、2 288 公噸蔬菜、3 106 頭豬、30 頭牛及 22 公噸家禽。這些新鮮糧食大多是由外地輸入，但本港農民亦供應各類農產品，以滿足部分需求。

本地生產：2023 年本港農產品的總值達 10.27 億元。本地農場的生產可供應本港蔬菜需求量的 2%、活家禽的 100% 及活豬隻的 12%。本港生產的糧食，旨在補充不足，而非用來與市場的主要供應來源地競爭。因此，本港着重於出產高價及新鮮的食物。

主要農作物：2023 年本港農作物的生產總值達 3.91 億元，其中蔬菜及花卉約佔 96%，產值為 3.74 億元。

全年都可種植的蔬菜主要有白菜、菜心、生菜、芥蘭、蘿蔔、芥菜、蔥和韭菜等。在較涼季節生產的蔬菜包括菠菜、西洋菜和枸杞。夏季出產豆角、通菜、莧菜、青瓜及其他瓜類；冬季則出產種類繁多的溫帶蔬菜，包括番茄、甜椒、椰菜花、甘筍及芹菜。

近年花卉種植備受重視，其中劍蘭、百合、菊花和蘭花是冬季生產的花卉；夏季則出產薑花和蓮花；而桃花是特別為農曆新年而培植的。

各類水果多種植於山麓，主要種類有荔枝、龍眼、黃皮、本地檸檬、橙、橘、番石榴、木瓜和香蕉。

畜牧：截至 2023 年，本地共有 43 個豬場及 29 個家禽農場。2023 年本地豬隻及家禽業（包括雞蛋）的產量總值分別為 3.53 億元及 2.83 億元。

為減輕飼養禽畜帶來的公共衛生及環境污染問題，政府分別在 2005 年及 2006 年推出「家禽農場自願退還牌照計劃」及「養豬場自願退還牌照計劃」，並在 2008 年推出「家禽農場結業特惠補助金計劃」。這些計劃鼓勵禽畜飼養者自願退還其禽畜飼養牌照及終止其農場運作，以換取獲發放特惠金。儘管如此，政府繼續為選擇繼續經營的飼養禽畜農戶制定工作守則，

並向他們提供技術及財務支援，協助他們達到相關的生物安全和衛生標準。

香港有兩個位於新界沙頭角及大埔的持牌奶場。

農業發展：漁農自然護理署（漁護署）及與該署有密切關係的統營處，即蔬菜統營處，一直向農民提供基礎設施及技術支援服務。

該署的農作物專家在上水的實驗農場進行實驗，研究病蟲害防治、作物護理及土壤管理等問題，同時亦專題探討作物生產技術，以提高農業的生產力及經濟效益。農民可透過該署的輔導服務，取得上述研究的結果。

農業輔導旨在透過推介全新及較佳的農產品種及生產技術，輔以足夠信貸支持及高效率、有秩序的銷售服務，協助農民改善生產力。

現時漁護署正向本地農場推介智能溫室、水耕種植及有機耕作技術。

廣為接受的新農產品種有：超甜粟米、奶白菜、圓茄子、小果形西瓜、草莓及白玉苦瓜。

2023 年，漁護署向農民貸出款額 608 萬元作農場生產及發展用途。截至 2023 年 12 月 31 日止，由該署管理的三項貸款基金滾存總金額達 5,181 萬元。

農業發展工作亦包括基礎設施的改善、農地復耕和農場管理問題的研究。基礎建設的工作集中於維修及改善共用的灌溉和排水設施。

漁護署自 1994 年起推行「信譽農場計劃」，以保護環境及保障消費者免受殘餘農藥威脅。所有信譽農場的農藥使用情況均受嚴密監察，產品須通過殘餘農藥的測試，才可經由信譽零售點出售。截至 2023 年年底，已有 305 個香港及內地的農場被確認信譽資格，每天供應信譽蔬菜約 18 公噸。

漁護署自 2000 年 12 月起向本地有機農友提供技術支援服務，介紹有機生產的原則和要求，協助農友解決綜合病蟲防治、園藝技術和土壤管理等有關問題。截至 2023 年年底，已有 359 個農場參與有關計劃，每天生產有機蔬菜約 6 公噸。

漁護署自 2006 年 7 月起推行「本地菜場自願登記計劃」，截至 2023 年 12 月 31 日，已登記的菜場為 1 893 個。漁護署向已登記的農友提供技術協助及各項農業服務，提高他們對安全生產、優良技術及產品質素的意識。

政府繼續實施新農業政策，以推動本地農業現代化及持續發展。為數五億元的農業持續發展基金已於 2016 年 12 月成立，以提升業界整體競爭力。為進一步支援農業界邁向高科技、集約化的發展，以及把握大灣區機遇，政府於 2022 年向基金再額外注資 5 億元，並適度擴大基金的適用範圍，以增加資源支援業界的可持續發展。新農業政策的其他主要措施包括設立農業園、探討設定農業優先區的可行性、加強支援和協助農民增值、加強食物安全和為本地農產品進行市場推廣及建立品牌、

促進水耕種植及農業科技的研發，以及發展與農業相關的休閒和教育活動。政府將會分階段逐步推行新農業政策下的支援措施。

為遵守環境保護法例，所有禽畜農場必須申領牌照及設置合適的禽畜廢料處理設施。

對於間有發生的牲畜疾病，如口蹄病及豬繁殖及呼吸障礙綜合症等，禽畜農場以良好的生物保安及疫苗注射去加以控制。自 2018 年起，非洲豬瘟開始對亞洲地區造成威脅。有見及此，漁護署實施了多項措施以減低非洲豬瘟的傳播風險，如禁止本地豬場使用廚餘餵飼豬隻、於屠房內加強本地運豬車的清洗及消毒、加強本地豬場的恆常巡查及在有需要時採集樣本檢測潛在的非洲豬瘟感染個案。家禽農場亦已實施多方面禽流感防控措施以保障動物及公共衛生。漁護署亦提供獸醫服務，除了追查及對抗主要的牲畜疾病外，亦監控本地牲畜上抗菌素耐藥性問題的威脅。為應對抗菌素耐藥性為全球帶來的威脅，政府於 2022 年 11 月推出《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃（2023-2027）》（行動計劃）。這是第二份應對抗菌素耐藥性的行動計劃，為未來五年制訂應對抗菌素耐藥性威脅而採取的策略。行動計劃詳細列出漁護署於本地禽畜生產業界所實施的相關措施。相關措施旨在建立合適的系統，以長遠監察本地禽畜農場的抗菌素使用及抗菌素耐藥性情況。同時，漁護署亦會促進和支持為禽畜生產業界提供獸醫服務的計劃，並舉辦教育及宣傳活動提升相關持份者對抗菌素耐藥性問題的認識、態度和行為。政府希望透過相關措施，緊密監察本地禽畜生產業界的抗菌素耐藥性情況，從而減少業界的抗菌素使用，及緩和抗菌素耐藥性的產生。

漁業

本港的捕撈及養殖漁業，對維持供應鮮魚予本地消費者有重要的貢獻。捕撈及海魚養殖的總產量約相等於全港海產消耗量的 17%，而魚塘出產的淡水魚，則約佔淡水魚消耗量的 2%。

捕撈漁業：香港現有大小漁船約 5 090 艘，差不多全部是機動漁船。以多種作業形式捕魚的舢舨及其他較小型的非拖網漁船（包括刺網、延繩釣、圍網漁船等）主要在本港沿岸水域作業，約佔本地漁船的 80%。至於拖網漁船及較大型的非拖網漁船，它們一般在香港以外的南海一帶水域作業，約佔本地漁船的 20%。2023 年的估計漁獲約 8.66 萬公噸，總值 23.5 億元。主要的漁獲種類包括牙帶、紅衫/瓜衫、魷魚、鱗魚、青鱗等。

水產養殖業：本港的魚塘，面積共有 1 129 公頃，主要位於新界西北地區。大部分魚塘均養殖鯉科魚（大頭魚、鰻魚、鯉魚及鯪魚），並混合福壽魚或烏頭一併養殖。其他的養殖品種包括寶石魚、鱸魚和金鼓等。2023 年塘魚的總產量為 1 052 公噸，價值 2,800 萬元。

現時有 910 個海魚養殖戶，在全港 28 個根據《海魚養殖條例》指定的魚類養殖區經營海魚養殖業。常見的養殖品種包括青斑、沙巴龍躉、火點、紅魷、魚仲和黃鱔。2023 年海魚養殖的總產量為 499 公噸，價值 5,400 萬元。

發展與服務：漁護署推行多項漁業存護及管理措施，以促進本地漁業持續發展和存護本港海域的漁業資源。為了使受損的海牀及枯竭的漁業資源得以恢復，禁止在香港水域拖網捕魚的措施於 2012 年 12 月 31 日生效。漁護署已加強執法行動打擊拖網及破壞性捕魚活動。政府亦推行其他漁業管理措施，以配合禁止拖網捕魚措施及推動本港漁業持續發展，包括設立本地漁船登記制度、限制新漁船加入，以控制漁船數目及捕撈力量，以及禁止非本地漁船捕魚。為消除其對本地漁業資源的不利影響，漁護署也於 2022 年規管使用蛇籠捕魚。此外，漁護署籌備設立漁業保護區，以保護重要的魚類產卵和育苗場。

漁護署在香港水域一共敷設了 600 多座人工魚礁，總體積合計約 180 000 立方米，以增加漁業資源。水底監察結果顯示，在人工魚礁棲息的魚類品種和數目，都比附近的天然生境為多，有 200 多種魚類在人工魚礁內覓食、棲息、產卵和育苗，當中包括多種高價品種的魚類如石斑、魷魚、鯛魚和細鱗等。

漁護署透過技術支援、培訓、聯絡服務、資助及信貸安排，加強協助捕撈業界轉型至其他可持續發展的漁業或相關行業。

為了舒緩漁業人手不足的問題，漁護署繼續實施「內地過港漁工計劃」，容許內地漁工進入香港協助漁船船東在魚類批發市場卸下漁獲。截至 2023 年 12 月，漁護署共發出了 4 343 個內地漁工配額給 678 宗申請的船東及其漁船。

漁護署自 2005 年起推行自願性的「優質養魚場計劃」，協助促進本地水產養殖場的環境衛生及水產品的質素。參加計劃的養殖場須實施一套良好水產養殖方法，而「優質養魚場計劃」水產品出售前必須通過一系列品質保證測試，包括檢驗水產品的殘餘藥物及重金屬水平，以確保水產品符合食物安全標準。所有獲「優質養魚場計劃」認證的水產品身上均打上「優質養魚場計劃」品牌的標籤，以便市民識別。為提升市民對「優質養魚場計劃」水產品的信心，該標籤上印有獨特及可溯源的二維碼。透過掃描標籤上的二維碼，市民便能於網上讀取有關水產養殖場的資料及水產品批次的食品安全檢測結果。2023 年，有 168 個養殖場成功登記「優質養魚場計劃」。

漁護署進行水產養殖研究，並提供技術支援服務，以發展更具效率的養魚方法和經改良的飼養技術，例如向本地養魚戶轉移魚塘水質監測、設置越冬棚、負壓曝氣增氧及牡蠣淨化等養殖技術。漁護署繼續致力發展本地孵化及培育魚苗，為漁民舉辦培訓工作坊，並為有意發展孵化育苗的養魚戶提供活生物餌料培養原種及技術支援。為幫助業界採用先進和可持續的養殖新技術，漁護署已在東龍洲魚類養殖區設立桁架深水網箱海產養殖示範場，作為現代科學養殖的培訓基地。項目的實施及示範鼓勵養魚戶採用先進及可持續的養殖模式。培訓場設有現代智能化水產養殖裝備，可以讓養魚戶學習養殖的新技術，為現職及新入行的養魚戶提供養殖培訓及實習機會。

「良好水產養殖管理計劃」旨在推廣現代養魚場管理方法及監察本地養魚場的抗菌素使用及抗菌素耐藥性，以加強生物保安及監察水產養殖環境中的抗菌素耐藥性情況。漁護署派員定期探訪養魚戶及檢測養魚場的水質及魚類樣本，監察養魚場及養魚的情況，以及早察覺魚類疾病，和收集有關抗菌素耐藥性的數據。漁護署透過講座和實地示範，推廣現代養魚場及魚類健康管理方法。漁護署亦提供魚類疾病診斷及病毒檢測服務。

漁護署已加強紅潮報告網絡和浮游植物監察計劃，以及盡早向養魚戶發出紅潮警告，盡量減少養魚業因紅潮而蒙受的損失。2023年，香港水域內錄得13宗紅潮事件。

為海魚養殖業創造空間及推動業界升級轉型、邁向現代化和持續發展，漁護署已在黃竹角海、外塔門、大鵬灣、蒲台（東南）指定四個總面積約590公頃的新魚類養殖區，以發展深海養殖。其中黃竹角海及大鵬灣新魚類養殖區在2023年12月13日正式啓用。新魚類養殖區會採用深海網箱和鋼鐵桁架網箱養殖，與傳統木制魚排相比，生產效率更高，更耐用，並具抗風浪能力。

漁護署管理各項貸款基金，為漁民和養魚戶提供漁農業貸款作生產或發展之用。在2023年，該署發放了204宗貸款，貸款總額為1億640萬元。另外，政府設立了一項資助基金，以協助本地漁業社群發展為或轉型至可持續或高增值的作業模式。截至2023年12月，201宗申請已獲批准，涉及總承擔額約2.06億元。

漁護署透過管理魚類統營處，為漁民和魚商提供有秩序的海魚批銷服務。魚類統營處是非牟利的非政府機構，由統營處處長（漁護署署長）執行職權。該處現時經營七個魚類批發市場，分別位於長沙灣、香港仔、青山、筲箕灣、觀塘、大埔和西貢，其經費主要來自提供海魚批銷服務及市場設施所收取的佣金和費用，所得盈餘則撥歸漁業發展用途，例如向漁民提供低息貸款、改善服務和統營設施，以及為漁民及其子弟提供獎學金等。該處亦透過其銷售網絡和參加展銷會及食品展覽，幫助推廣本地的漁產品。